

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครปัตตานี
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการระเบียบบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินดังต่อไปนี้ (๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศรวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ปัญหาในพื้นที่ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติและบทบัญญัติมาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตลอดจนถึงเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครปัตตานี พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครปัตตานี พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครปัตตานี พ.ศ.

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการกำหนดให้มีท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและกำหนดยุทธศาสตร์ในพัฒนาให้บรรลุตามเป้าหมายในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ยกเลิก สอ.บต.และพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้นครปัตตานี ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมาทำหน้าที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์ในพัฒนาจังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลาและจังหวัดปัตตานีอย่างบูรณาการ และให้ใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครปัตตานี พ.ศ. แทน

๒.๒ การบริหารนครปัตตานี ประกอบด้วย สภานครปัตตานี และผู้ว่านครปัตตานี โดยสมาชิกสภานครปัตตานีมาจากเลือกตั้งจากตัวแทนอำเภอให้อำเภอเป็นเขตเลือกตั้งให้มีสมาชิกสภานครปัตตานีได้หนึ่งคน ให้มีผู้ว่านครปัตตานีหนึ่งคนและรองผู้ว่านครปัตตานีได้ไม่เกินสามคนมาจากการเลือกตั้งจากประชาชนในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลาและจังหวัดปัตตานี

๒.๓ ให้นครปัตตานีปฏิบัติภารกิจในการจัดทำและบูรณาการแผนงาน โครงการด้านการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและเอกชน

๒.๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างและอัตรากำลังของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มาเป็นของนครปัตตานี

๒.๕ นโยบายเสริมสร้างสันติสุข ยุทธศาสตร์การแก้ไขความมั่นคงและการรักษาความมั่นคงภายในในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐบาล

๒.๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของนครปัตตานี

๒.๗ ให้ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นายกองกิจการบริหารส่วนจังหวัด นายเทศมนตรี และนายกองกิจการบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา และจังหวัดปัตตานี ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงอยู่ต่อไป