

## ข้อเสนอรูปแบบการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คุณอุดม ปัตนวงศ์  
มูลนิธิวัฒนธรรมอิสลามภาคใต้

ทุกจังหวัดในประเทศไทย ปกครองในรูปแบบเดียวกันหมดทั่วประเทศประเทศไทย แม้ว่าประชากรส่วนใหญ่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นชาวไทยเชื้อสายมลายู มีประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์ ศาสนา ภาษา วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณีแตกต่างจากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ ทำให้การปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหาตลอดมา เพราะการปกครองไม่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย ที่ถือว่าอำนาจอธิปไตยต้องเป็นของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน และไม่ไปตามรัฐธรรมนูญของประเทศ ที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเอง ตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ปัจจุบันประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพราะ

1 อำนาจการบริหารและการตัดสินใจในการดำเนินการพัฒนาจังหวัดเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้า การดำเนินการต่าง ๆ กระทรวง ทบวง กรม ในส่วนกลางได้กำหนดไว้แล้วทั้งสิ้น ข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดังกล่าว ส่วนใหญ่แล้วไม่ใช่คนพื้นทีจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่เข้าใจวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและความต้องการของคนในท้องถิ่น การปฏิบัติหน้าที่มักจะเกิดความผิดพลาดก่อปัญหาความขัดแย้ง และไม่สนองความต้องการของประชาชน

2 แม้จะมีการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัด แต่องค์กรปกครองท้องถิ่นเหล่านี้ไม่มีประสิทธิภาพ เพราะในจังหวัดเดียวกันถูกแบ่งแยกให้มีองค์กรเล็ก ๆ ดูแลกันเอง มิงบประมาณไม่เพียงพอที่จะพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าได้ บางองค์กร เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานทับซ้อนกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

3 เมื่อมีองค์กรท้องถิ่นหลายองค์กร ทำให้การบริหารงานการพัฒนาท้องถิ่นไม่เป็นเอกภาพ งบประมาณซึ่งมีไม่เพียงพออยู่แล้ว ถูกแบ่งแยกให้องค์กรท้องถิ่นมากมายในจังหวัด มีเงินเหลือเพียงเล็กน้อยสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น

4 มีความขัดแย้งเพิ่มมากขึ้นในจังหวัด เพราะองค์กรท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีอยู่มากมายต้องมีการเลือกตั้งเป็นประจำ มีการแข่งขันกันสูง กลุ่มที่แพ้การเลือกตั้งมักจะไม่พอใจบางครั้งมีเหตุขัดแย้ง ระหว่างเพื่อนและญาติพี่น้อง จนถึงมีเหตุฆ่ากันตาย และมีเหตุร้องเรียนการทุจริตในองค์กรเหล่านี้มากมาย การมีองค์กรท้องถิ่นมาก ไม่ใช่จะเป็นการส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีความสงบสุข แต่กลับมีความขัดแย้งในหมู่ประชาชนมากขึ้น

5 ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ซึ่งเป็นหัวหน้าข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดและอำเภอ ในปัจจุบันไม่สามารถจะดำรงบทบาทได้เหมือนเดิมได้ เนื่องจากส่วนราชการต่าง ๆ แยกตัวออกไปอยู่เอกเทศ ลดจำนวนบุคลากรที่ประจำอยู่ในพื้นที่ ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอไม่มีบุคลากรเพียงพอในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ โดยเฉพาะกระบวนการยุติธรรมในระดับต้นธาร ในปัจจุบัน ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ไม่มีอำนาจในการตรวจสอบ ถ่วงดุล การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพราะอำนาจในการอนุมัติจับกุม การสืบสวน สอบสวน ถูกยกเลิกไปหมดแล้ว อำนาจการจับกุมดำเนินคดีขึ้นอยู่กับตำรวจฝ่ายเดียวแล้วใครจะช่วยปกครองคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในกรณีที่ถูกละเมิดหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง

6 ในสถานการณ์ความรุนแรงในปัจจุบัน ข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไม่กล้าออกปฏิบัติงานในพื้นที่เพราะความไม่ปลอดภัย ยิ่งทำให้การดำเนินการตามนโยบายของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ไม่สามารถจะดำเนินการให้สำเร็จ ผลเสียจึงตกไปอยู่กับประชาชนที่ไม่ได้รับบริการจากรัฐ

### **การปรับปรุงแก้ไขรูปแบบการปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้**

เมื่อสถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ทวีความรุนแรงมาอย่างต่อเนื่องจนขยายขอบเขตไปกว้างขวาง มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน แม้รัฐบาลและผู้เกี่ยวข้อง พยายามที่จะแก้ไขปัญหาให้ยุติโดยเร็ว ทูมงบประมาณมหาศาลและกองกำลังทหาร ตำรวจ อาสาสมัครติดอาวุธมากมายเกือบเต็มพื้นที่ ใช้อำนาจกฏอัยการศึก พรก. ฉุกเฉิน จนถึงปัจจุบัน เหตุการณ์ความรุนแรงก็ยังไม่ยุติ ภาคประชาชนและประชาสังคมได้ร่วมกันปรึกษาหารือเพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหา แนวทางแก้ไขปัญหาก็เสนอโดยคณะกรรมการระดับต่าง ๆ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ได้เสนอให้รัฐบาลไปหมดแล้ว ปรากฏว่าไม่ได้นำไปปฏิบัติ ภาคประชาชนและประชาสังคมคิดว่า โครงสร้างอำนาจและการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข เพราะในปัจจุบันนี้ ยังไม่สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย ที่ยึดหลักอำนาจสูงสุดเป็นของประชาชน แต่ในปัจจุบัน อำนาจสูงสุดในจังหวัดเป็นของข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนส่วนใหญ่แทบจะไม่มีส่วนร่วมและตัดสินใจเลย ภาคประชาชนและประชาสังคมจึงได้ร่วมกันเสนอแนวคิดปรับปรุงรูปแบบการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้

การเสนอแนวคิดปรับปรุงรูปแบบการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยึดกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2550 มาตรา 78 ที่กำหนดว่า รัฐจะต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

- 1 การบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน โดยต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติในภาพรวมเป็นสำคัญ
- 2 จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบ ที่ชัดเจน เหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่
- 3 กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น
- 4 พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรมและจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐ ใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ
- 5 จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา 87 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังต่อไปนี้

- 1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น
- 2 ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ
- 3 ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

- 4 ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่
- 5 ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

มาตรา 66 บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ย่อมมีสิทธิอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน

มาตรา 163 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่กำหนดในหมวด 3 และหมวด 4 แห่งรัฐธรรมนูญนี้

เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐจะต้องดำเนินการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ภาคประชาชนและประชาสังคมได้พิจารณาแล้วว่า โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบันยังไม่สามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ประชาชนในท้องถิ่นไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา การสาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เอง ควรพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ใหม่ ดังนี้

#### การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

- 1 จัดตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบเดียวในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ การปกครองนครปัตตานี นครยะลา และนครนราธิวาส โดยประชาชนเลือกตั้งผู้บริหารที่มีอำนาจสูงสุดเพียงคนเดียว เรียกว่า ผู้ว่าการนคร และยกเลิกองค์กรปกครองท้องถิ่นทั้งหมด ให้เขตพื้นที่นครครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด แบ่งพื้นที่การปฏิบัติงานเป็นเขตตามจำนวนอำเภอเดิม มีผู้อำนวยการเขตรับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ ส่วนในเขตตำบลมีสำนักงานแขวง มีหัวหน้าสำนักรับผิดชอบการปฏิบัติงานในพื้นที่ ตามแผนงานและโครงการของนคร
- 2 ให้มีสภานครปัตตานี สภานครยะลา และสภานครนราธิวาส เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ควบคุมและตรวจสอบ การบริหารงานของผู้ว่าการนครให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และจัดให้มีสภาอาวุโส โดยเลือกผู้ทรงคุณวุฒิทุกสาขาอาชีพเป็น

สมาชิก ทำหน้าที่สภาที่ปรึกษา ตรวจสอบการบริหาร ให้คำปรึกษาและ  
ข้อเสนอแนะแก่ผู้บริหารท้องถิ่น

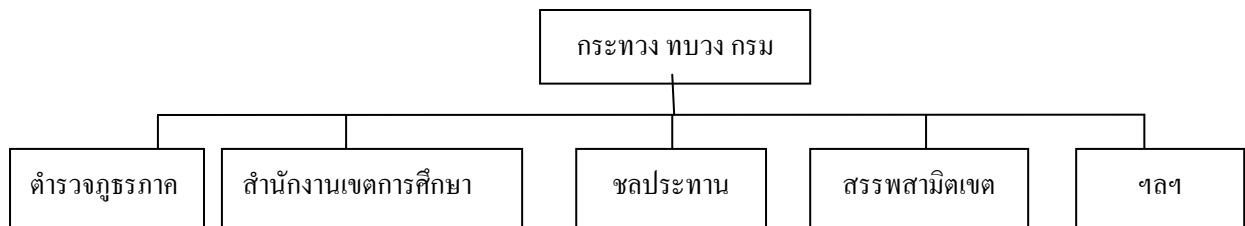
### การบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

- 1 จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นองค์กรส่วนกลางที่มี  
นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้า การกำกับดูแล การบริหารราชการในจังหวัด ให้  
ยกเลิกตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ และให้ข้าราชการส่วนกลาง  
และส่วนภูมิภาคทั้งหมดที่ประจำในจังหวัดขึ้นตรงนายกรัฐมนตรี และให้ศูนย์  
อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่  
ครอบคลุมในทุกมิติในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดยุทธศาสตร์เฉพาะ  
จังหวัด โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม และผ่านความเห็นชอบของสภาประชาชน  
จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 2 กระบวนการยุติธรรม ต้องปรับปรุงแก้ไข จัดให้มีองค์กรยุติธรรมในจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ เพื่อให้การปฏิบัติทุกขั้นตอนเป็นไปตามหลักนิติธรรม การ  
สืบสวนสอบสวน และการดำเนินคดี ให้ทั้งตำรวจ ฝ่ายปกครอง และอัยการมี  
ส่วนร่วมในการสอบสวนถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกัน ให้มีสำนักงานยุติธรรม  
จังหวัด ยุติธรรมเขตพื้นที่ เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ สิทธิมนุษยชน และ  
ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน
- 3 จัดตั้งสภาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นสภาเสริมสร้างความรู้และ  
กระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อเตรียมความพร้อมให้ประชาชนและชุมชนมี  
ความเข้มแข็ง สามารถวางแผนพัฒนาการศึกษา เศรษฐกิจ สังคม ให้  
สอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิตและความต้องการของประชาชนครอบคลุมใน  
ทุกมิติ
- 4 เพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ให้ยกเลิก พระราชกำหนดการบริหารราชการใน  
สถานการณ์ฉุกเฉินที่ใช้มาตั้งแต่ พ.ศ.2548 เนื่องจากขาดระบบการตรวจสอบ  
ความโปร่งใสและการใช้อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ โดยยกเว้นความรับผิดชอบ  
เจ้าหน้าที่รัฐที่ละเมิด และใช้อำนาจเกินขอบเขต และการใช้ พรก.ที่ผ่านมาก็ไม่  
สามารถลดความรุนแรงลงได้
- 5 ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี มีอิสระในการบริหาร  
งบประมาณและพัฒนาการเรียนการสอน เปิดสาขาวิชาที่เป็นความต้องการ  
ของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 6 ให้มีสภาประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยผู้นำศาสนา ผู้นำ  
ตามธรรมชาติ ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้นำสตรี ผู้แทนองค์กรเอกชน และสื่อมวลชน  
ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกด้าน  
เสนอแนะและวินิจฉัยปัญหาศาสนา

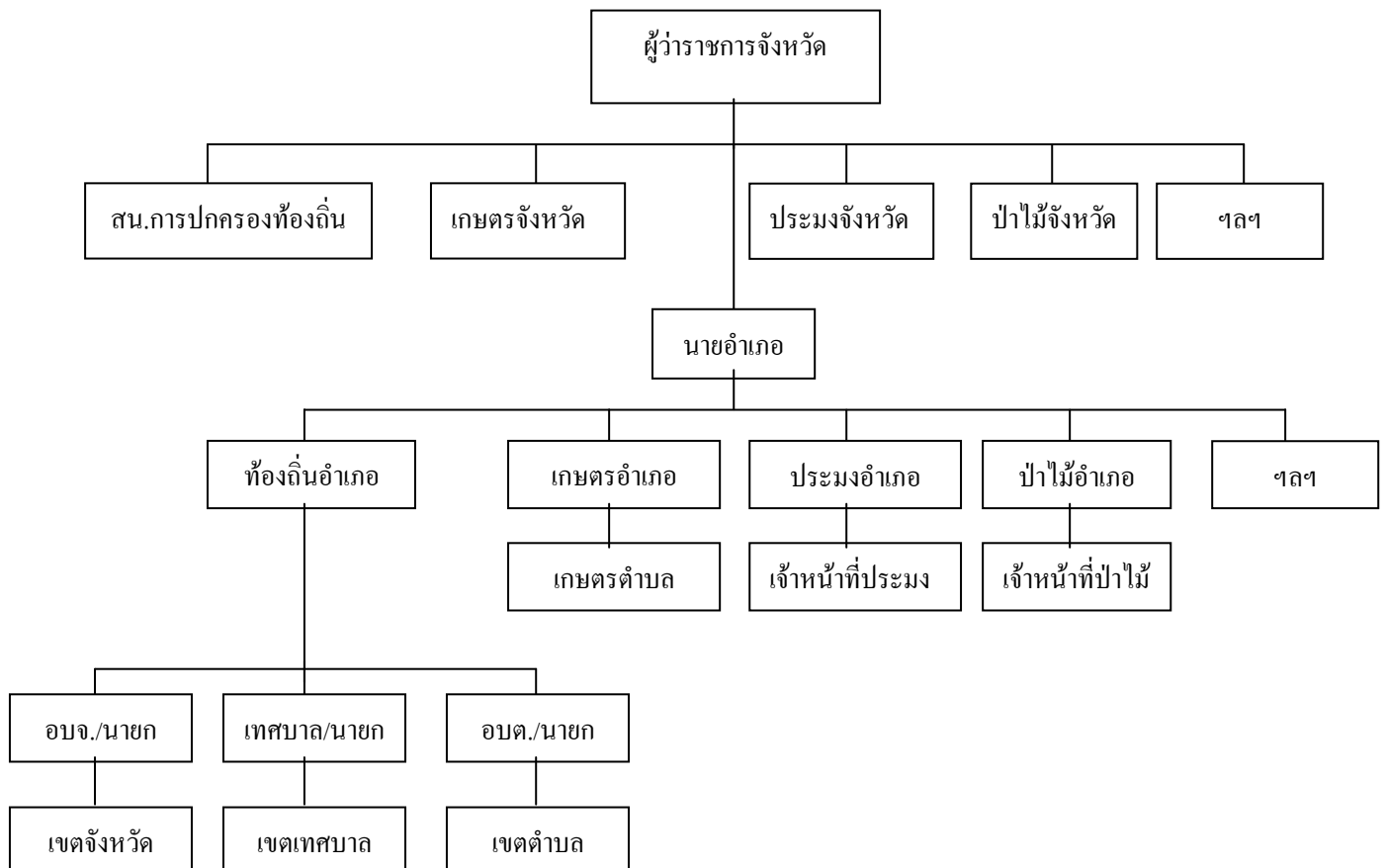
- 7 ดำเนินการป้องกันและปราบปรามปัญหาเสพติดอย่างจริงจัง เพราะปัญหาเสพติดจะนำไปสู่ปัญหาอื่น ๆ
- 8 จัดให้มีศาลศาสนา (ชาร์อะฮ์) ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อพิจารณาคดีระหว่างประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลาม

รูปแบบการปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้ปัจจุบัน

- 1 รูปแบบการบริหารราชการส่วนกลาง คือ กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ในส่วนกลางมีสำนักงานอยู่ในจังหวัดโดยมีเจ้าหน้าที่สังกัดส่วนกลางไปอยู่ประจำปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบขึ้นตรงต่อส่วนกลางโดยตรง ดังนี้



- 2 รูปแบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาค คือ กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ในส่วนกลาง ส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำและปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าในการประสานงานและติดตามดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่แต่ละกระทรวงให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงและงบประมาณที่กำหนด ดังนี้



## สภาพปัญหา

- 1 ไม่สอดคล้องกับหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย คือ การปกครองเป็นของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน แต่การปกครองในจังหวัดอำนาจสูงสุดในการบริหารจัดการอยู่ที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากส่วนกลาง มีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณจำนวนมากมายของแต่ละกระทรวงทบวงกรม และกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดในทุกด้าน โดยประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการของตนเอง เป็นการดำเนินการตามนโยบายจากส่วนกลางทั้งหมด จึงไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในจังหวัด
- 2 การบริหารท้องถิ่นในจังหวัดถูกแบ่งแยกออกเป็นหลายองค์กร มีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารที่ได้รับเลือกจากประชาชนหลายคน ไม่มีเอกภาพ การจัดสรรงบประมาณต้องแบ่งออกเป็น 3 องค์กร แต่ละองค์กรมีงบประมาณน้อยเหลือสำหรับพัฒนาท้องถิ่นน้อยมาก และพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรท้องถิ่นทับซ้อนกัน การเลือกตั้งในองค์กรท้องถิ่นจำนวนมาก เกิดความขัดแย้งในพื้นที่มากขึ้น
- 3 การกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาท้องถิ่นอยู่ในวงแคบ เฉพาะเขตความรับผิดชอบขององค์กรเท่านั้น ประชาชนในท้องถิ่นไม่ได้รับบริการที่เสมอภาค และเท่าเทียมกันทุกท้องถิ่น

## รูปแบบการปกครองจังหวัดชายแดนภาคใต้ใหม่

- 1 ราชการบริหารส่วนกลางคงเดิม แต่มีองค์กรใหม่ของส่วนกลาง คือ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยไม่มีตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นหัวหน้าราชการส่วนภูมิภาคเหมือนเดิม
- 2 ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ให้ประชาชนเลือกตั้งผู้ว่านครปัตตานี ยะลา และนราธิวาส มีอำนาจหน้าที่บริหารท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดเพียงองค์กรเดียว เพื่อให้การบริหารงานพัฒนาท้องถิ่นเต็มพื้นที่ กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ ตามความต้องการของประชาชน

- 3 นอกจากมีสภานครทำหน้าที่นิติบัญญัติและกำกับดูแลผู้บริหารแล้ว จะจัดตั้งสภาอาวุโสนคร เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรอง ให้คำปรึกษาหารือและ เสนอแนะในการบริหารงานของผู้ว่าราชการนครทั้งหมด ตามโครงสร้างดังนี้

