

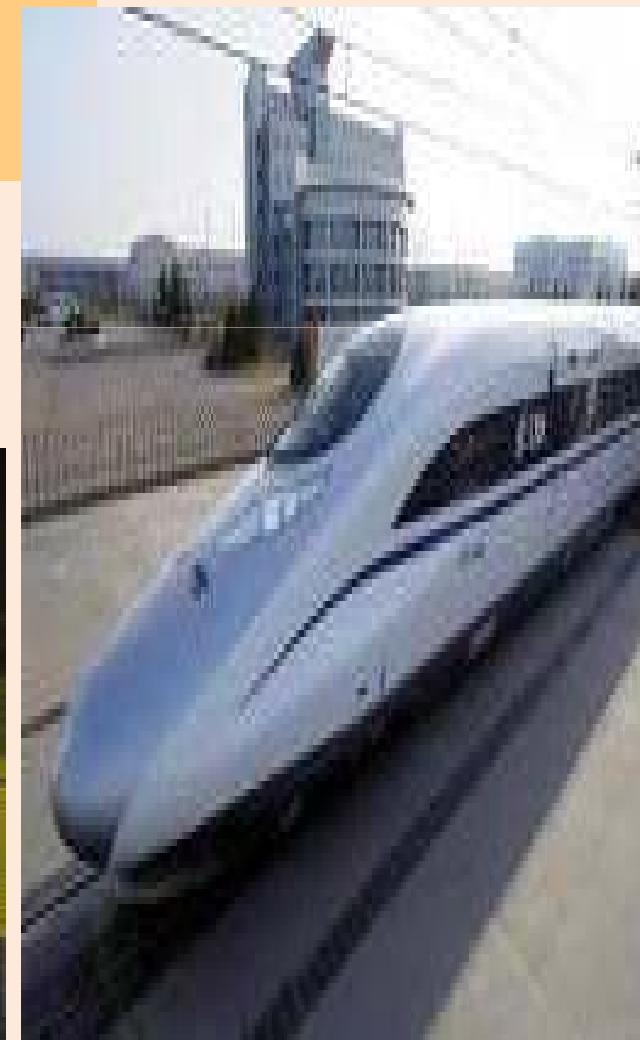
ทำไมเราต้องคิดเรื่อง “จังหวัดจัดการตนเอง”

บุษยा คณากรสวัสดิ์

ทำไมประเทศไทยจึงพัฒนา และก้าวตามคนอื่นไม่ทัน

ทั้งที่ประเทศไทยมีรถไฟครึ่งแรก
พร้อมๆ กับญี่ปุ่น สมัยรัชกาลที่ 5

แต่เดี๋ยวนี้ รถไฟญี่ปุ่นเดินทางด้วย
ความเร็ว 300-400 กิโลเมตรต่อ
ชั่วโมง



ไทยมีพื้นที่ เป็น 751 เท่า ของประเทศ
สิงคโปร์ และมีที่เพาะปลูกที่อุดมสมบูรณ์



แต่เศรษฐกิจไทย ล้า
หลังกว่าสิงคโปร์มาก

เมื่อมองไปที่ประเทศไทยล้วนเคียง
อย่างมาเลเซีย จีน ญี่ปุ่น เราจะพบความ
แตกต่างบางอย่าง

อ่านกันได้ว่า



อะไร หรือใครทำให้เราอ่านตัวเมืองของเราไม่ได้
วัดมหาคำตะวงศ์



มาเลเซีย :การศึกษา

เคารพความหลากหลายของคนในชาติ มีการใช้ภาษา มาลาŵu อังกฤษ จีน ทมิฬ เป็นภาษาราชการ

รัฐอุบลราชธานีสนับสนุนโรงเรียนชุมชนคนจีน
โรงเรียนทมิฬ โรงเรียนชาวมุสลิม



ประเทศไทย:การศึกษา

ในหลักสูตรการเรียนการสอน
สอนเฉพาะภาษาไทย

ในโรงเรียนที่มีสอนภาษาที่ 2
-3 ก็เป็นภาษาอังกฤษ จีน
ญี่ปุ่น

ทั้งที่เรามีตัวเมือง คำเมือง
ภาษาอีสาน ฯลฯ แต่เรากลับ
ห้ามพูดแม้กระทั่งใน
ห้องเรียน

การศึกษาของลูกหลานเรา เราให้ใครดูแล

เชียงใหม่

1. มีสถาบันอุดมศึกษา 10 แห่ง
2. อาชีวศึกษา 8 แห่ง
3. โรงเรียนนานาชาติ 8 แห่ง
4. สถาบันการศึกษาเอกชน 140 แห่ง
5. สถาบันการศึกษาขั้นพื้นฐาน 893 แห่ง
 - ประ大局 แบ่งเป็น 6 เขตการศึกษา ทุกเขตขึ้นตรงต่อสำนักงานพื้นฐานการศึกษา กระทรวงศึกษา
 - มีรายม ขึ้นตรงต่อเขตการศึกษา เชียงใหม่ /แม่ฮ่องสอน



นอกจากนี้ยังขึ้นตรงกับ

กรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม

กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษา

โดย....กระทรวงศึกษา ดูแลเรื่อง วิชาการ งบประมาณ

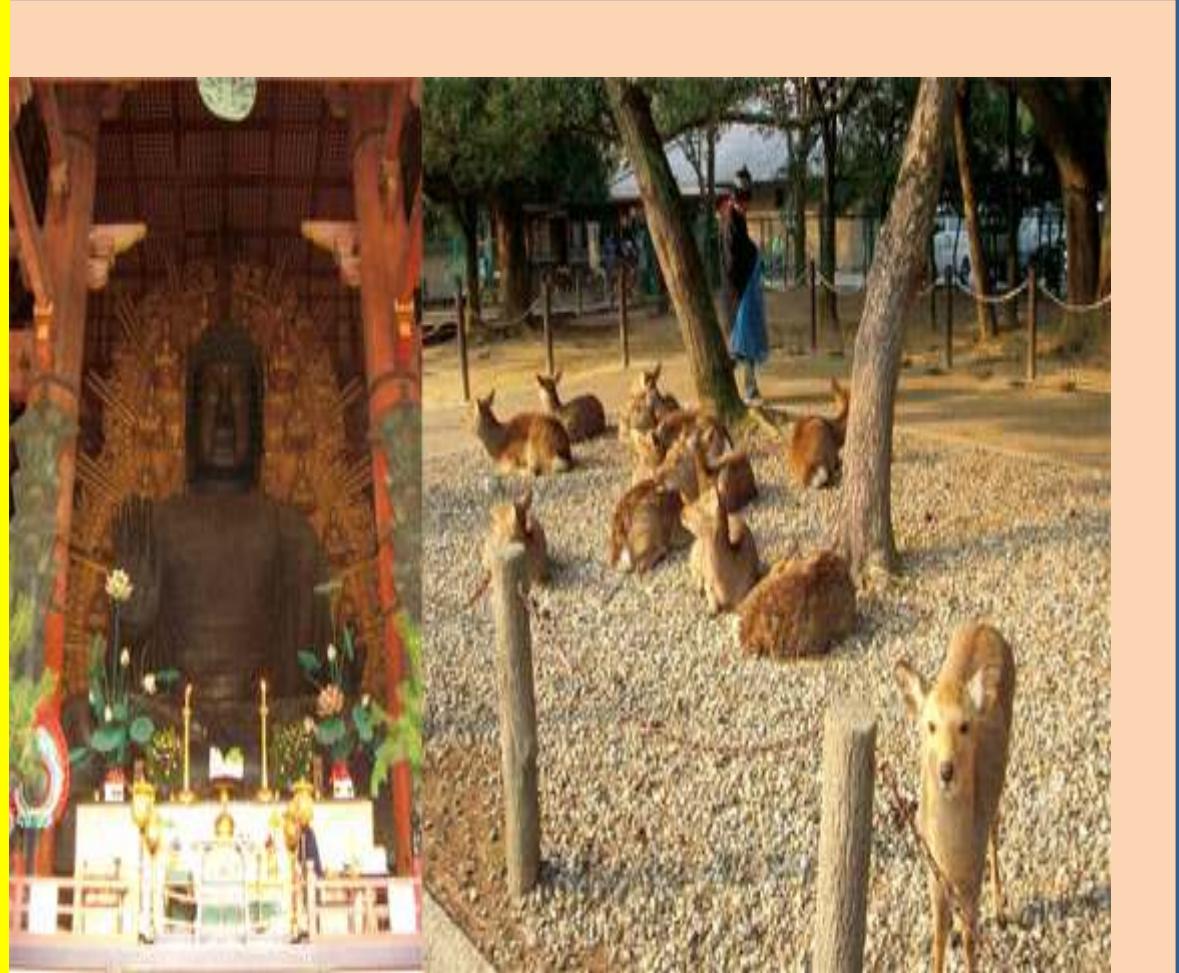
บุคลากร บริหารจัดการ



ญี่ปุ่น

แต่ละเมืองสามารถกำหนด
ความเป็นไป และพัฒนา
เมืองได้ตามความต้องการ
ของตน โดยออกแบบเทศ
บัญญัติของเมือง

รัฐบาลมีหน้าที่สนับสนุน



เมืองนารา เมืองโตเกียว ชาวเมืองกำหนดทิศทางตนเองให้เป็น
เมืองอนุรักษ์วัฒนธรรม รายได้หลักมาจากการท่องเที่ยว ไม่
ทำลายวิถีชีวิตเดิมของชาวเมือง

ไทย

ท้องถิ่น /เมืองไม่สามารถกำหนดอะไรได้
และเสมอ ๆ คนในชุมชนลูกขี้นต่อต้าน
โครงการของรัฐส่วนกลาง เพราะขัดกับ
ความเชื่อและวิถีชีวิต



เชียงใหม่ กระเช้าดอยหลวง เชียงดาว
เชียงใหม่ ในท่าฟารี ทางข้ามเมือง
เชียงใหม่

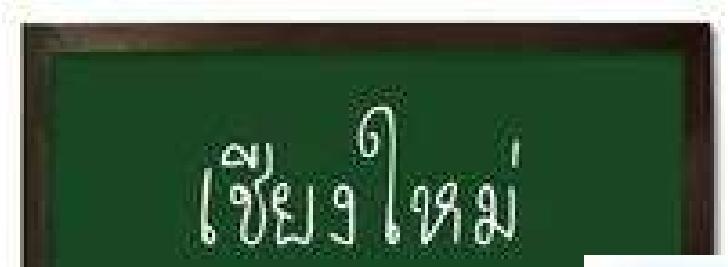


สงขลา โรงแรมก้าวไทย-มาเล



อีสาน เขื่อนปากมูล

รู้จักเชียงใหม่ให้มากกว่าเดิม



ตั้งเมืองปี พศ.1839 โดยพญามังราย พญาร่วง
พญาคำเมือง จนถึงวันนี้ เชียงใหม่อายุ 714 ปี



ទីល្បុខសាខទៀតា

เขื่อนแม่ปั้ดสมบูรณ์ชล เขื่อนแม่กวงอุดมธารา



เราชาวเชียงใหม่โชคดีที่มี กรมชลประทาน ผู้ดูแล จัดการน้ำในลำน้ำปิง สร้าง เปิดปิดประตูน้ำ ปล่อยน้ำ และตัดสินใจแทนเราทุกอย่าง พื้นที่รอบข้างลำน้ำปิง อาจเป็นกรรมป้าไม้ กรมที่ดิน ราชพัสดุ กรมเจ้าท่า



ป่าไม้



พื้นที่ป่า คิดเป็นร้อยละ 69.93 ของพื้นที่ทั้งจังหวัด

แบ่งลักษณะและการดูแลเป็น : ป่าสงวนแห่งชาติ 25 แห่ง¹
อุทยานแห่งชาติ 13 แห่ง²

ดูแลโดย : กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช // กรมป่าไม้
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

ยินดีต้อนรับเข้าสู่

- [http://web2.dnp.go.th/parkreserve/reservation.asp?
lg=1](http://web2.dnp.go.th/parkreserve/reservation.asp?lg=1)



ยินดีต้อนรับเข้าสู่ระบบจองที่พักและบริการอุทยานแห่งชาติผ่านระบบออนไลน์
ทางอินเตอร์เน็ต

สำนักอุทยานแห่งชาติ กรมอุทยานแห่งชาติ สัต冈ป่า และพันธุ์พีช

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



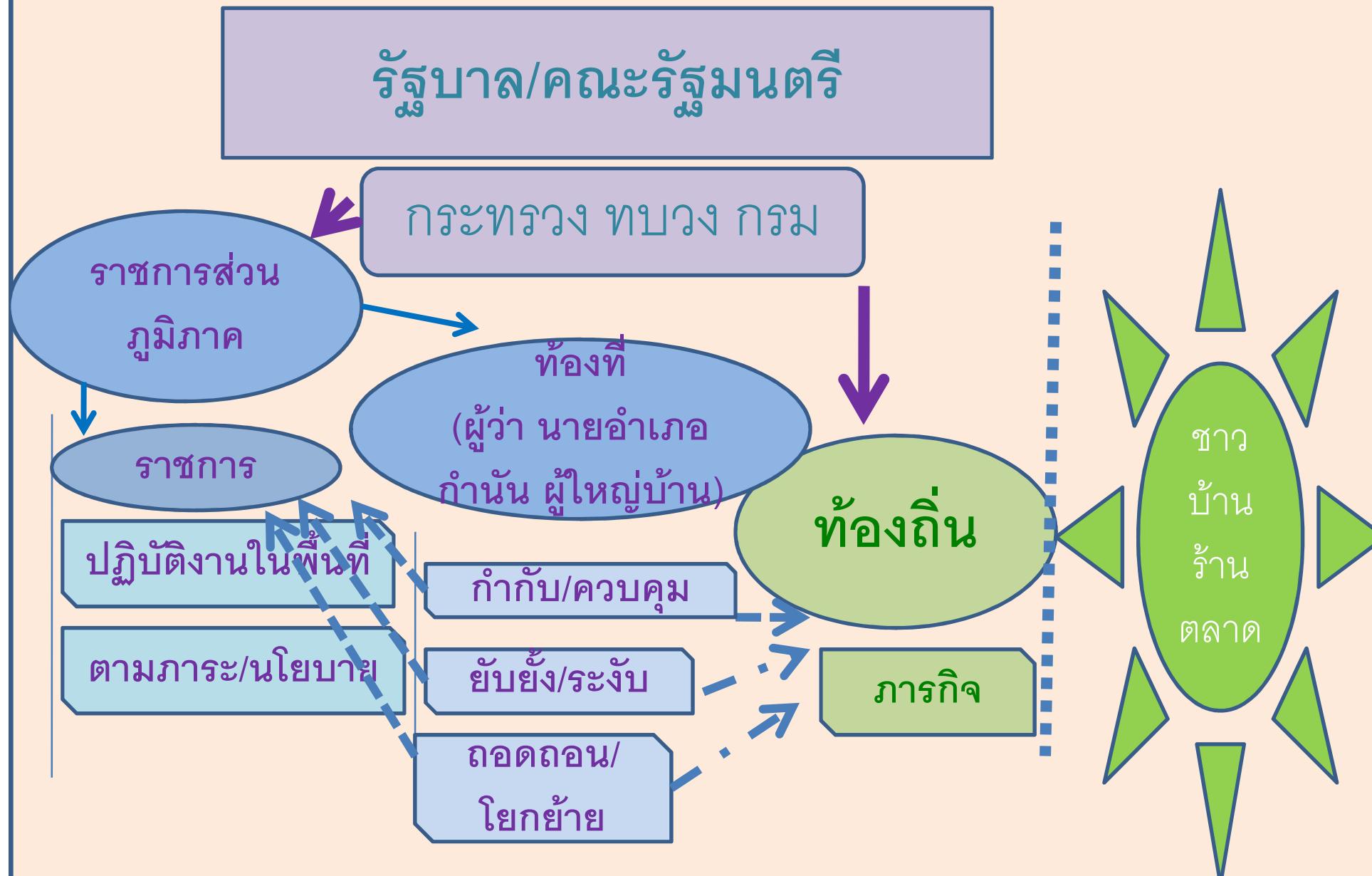
ระบบจองบ้านพัก/ค่ายพักแรมออนไลน์



จังหวัดเชียงใหม่ จัดการโดย



การบริหารราชการแผ่นดิน



ประเทศไทยรวมศูนย์อำนาจการตัดสินใจอยู่ที่ ส่วนกลาง

- มีคน 500 คน ตัดสินใจแทนเรา 63 ล้านคน โดยทำงานผ่าน 20 กระทรวง ผ่านผู้ว่า 77 คน ผ่านข้าราชการ 1,800,000 คน ใช้กฎหมาย 1,000 กว่า ฉบับเป็นเครื่องมือ
- เมื่อนำจะกระจายอำนาจให้อปท. 7,853 แห่ง แต่มีระเบียบมากมาย ทำให้อปท. ทำอะไรก็ผิดระเบียบไปหมด
- ระบบการตรวจสอบทั้งหมดอยู่ที่ ส่วนกลาง

งบประมาณปี 2554

กรมที่ได้รับงบประมาณติด 5 อันดับ สูงสุด

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 160,025,391,100 (หนึ่งแสนหกหมื่น...ล้าน)
- กรมชลประทาน 40,115,156,300 (สี่หมื่นหนึ่งร้อยสิบห้า..ล้าน)
- กรมทางหลวง 46,999,518,600 (สี่หมื่นหกพัน...ล้าน)

กรมที่ได้รับงบติดอันดับ 5 อันดับ ต่ำสุด

- สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน 73,560,400 (เจ็ดสิบสามล้าน..)
- สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) 21,191,900

รายรับของ จ.เชียงใหม่

1.งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- เชียงใหม่ ปี 2554 จำนวน 218,875,600 (สองร้อย..ล้านบาท) ได้เป็นอันดับ 4 รองจากสมุทรปราการ นครราชสีมา และระยอง (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร และพัทยา)
- กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 301,797,600 + 273,824,200

2.เงินลงหน่วยงานสังกัดภูมิภาค ตามโครงการของกระทรวง

3.เงินลงอปท. จังหวัดเชียงใหม่(โดยโอนจากการส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นลงไปที่หน่วยงานโดยตรง)

ส่วนรายรับที่เราน่าจะรู้เต็กลับไม่รู้ น่าจะได้อยู่ในจังหวัด ก่อน กลับส่งเข้าส่วนกลาง แล้วจึงจัดสรรมา

1. ภาษีจากภาษีมูลค่าเพิ่ม 7 %

1.1 ห้างสรรพสินค้า โรงแรม การค้าขายสินค้าทั้งหมด (ไม่ใช่ทุนห้องถิน)

- ขนาดใหญ่มากๆ กว่า 20 ห้าง (เช่นแมคโคร โลตัส เซ็นทรัล) ขนาดเล็ก เช่น เชเว่น โลตัสເອົກເພຣລ

2. ภาษีล้อเลื่อน (ภาษีyanพาณะ)

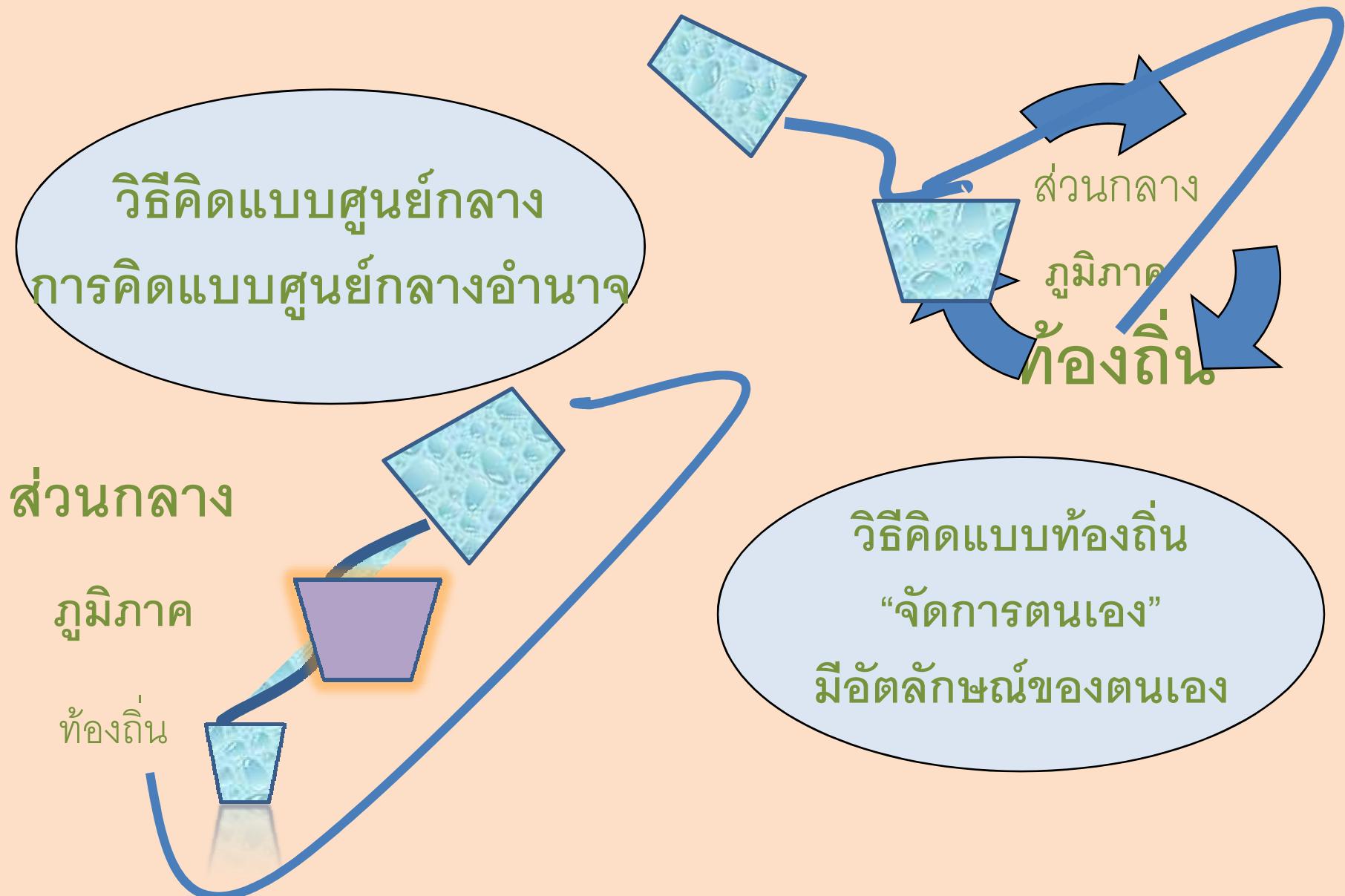
- ปี 2552 สำนักงานขนส่งจังหวัดเก็บได้ 600 ล้านบาท

3. ภาษีสรรพสานมิตร เช่นเหล่า บุหรี่ น้ำมัน

4. ภาษีรายได้บุคคล /นิติบุคคล

5. ภาษีซื้อขายที่ดิน ฯลฯ

ทำไมปัญหาเมืองไทยถึงแก้ไม่ตก



ขณะที่ ญี่ปุ่น จีน มาเลเซีย อเมริกา และอิギหลัย
ประเทศ ใช้การกระจายอำนาจให้รัฐ มนตรล เมือง
จังหวัด มีอำนาจในการจัดการตนเอง มีกฎหมาย
ของตนเอง กำกับทิศทางของตนเอง เก็บภาษีเอง
แล้วส่งให้ส่วนกลางเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 20-
30

รัฐส่วนกลางเพียงทำหน้าที่สนับสนุน และดูแล
เฉพาะเรื่องให้ญี่ปุ่นระดับประเทศ เช่นการทหาร การ
คลัง การต่างประเทศ

จ้านงาน
เดิม

พัฒนาการแนวคิดจังหวัดจัดการตนเองจังหวัดเชียงใหม่

ปี 2535-2540

ชุมชนมุ่งคัดค้านมติครม.

ปี 2540 กระจายอำนาจ
อปท. พัฒนาแผนท้องถิ่น
แผนยุทธศาสตร์ กระทรวง
ต้องบ่มมาให้ภาคประชาชน

ปี 2552-ปัจจุบัน กระจายอำนาจให้จังหวัด
(ท้องถิ่น)จัดการตนเอง

กลไกระดับจังหวัด นโยบายแผน พัฒนา ภาค
ต่างๆ (พัฒนาขับวนภาคประชาชน)

นิยาม “การจัดการตนเอง”

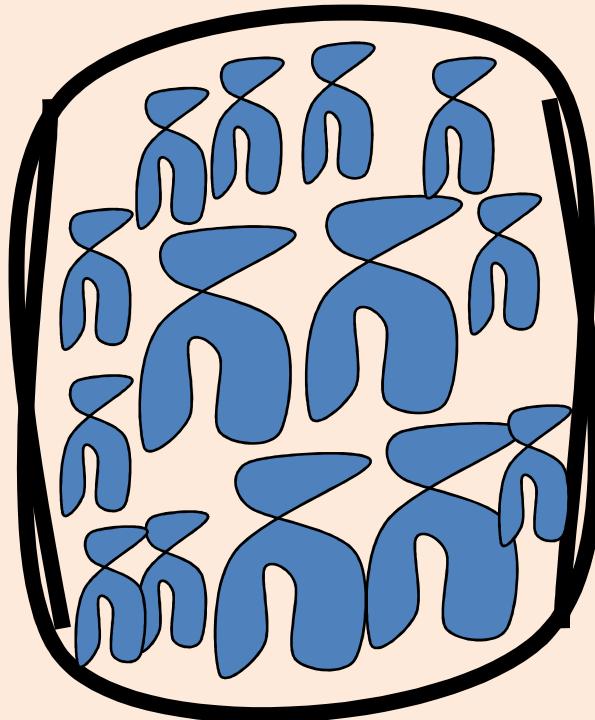
พึงดูแล
พึงดูแลตนเอง

ทำงานร่วมกับรัฐ พัฒนาแผนกับองค์กรท้องถิ่น
ผลักดันเป็นทิศทางนโยบาย ผลักดันพื้นที่รูปปัชธรรม

การปรับความสัมพันธ์เชิงอ่านใจระหว่างประชาชน กับรัฐ
ใหม่ รวมถึงกลไกของรัฐ ท้องถิ่น กฎหมาย การจัดการภาษี
ให้อ่านใจที่แท้จริงอยู่ที่ประชาชน ในระดับ และรูปแบบที่ทุก
คนเข้าถึงได้จริง ไม่กระซุกตัว หรือรวมศูนย์อยู่ตรงกลาง

ปฏิบัติการนี้เรียกว่าปฏิบัติการ “ปืนสูม”

กฎหมายทุกฉบับ
เขียนเพื่ออำนาจรัฐ
ส่วนกลางหั้งสิน

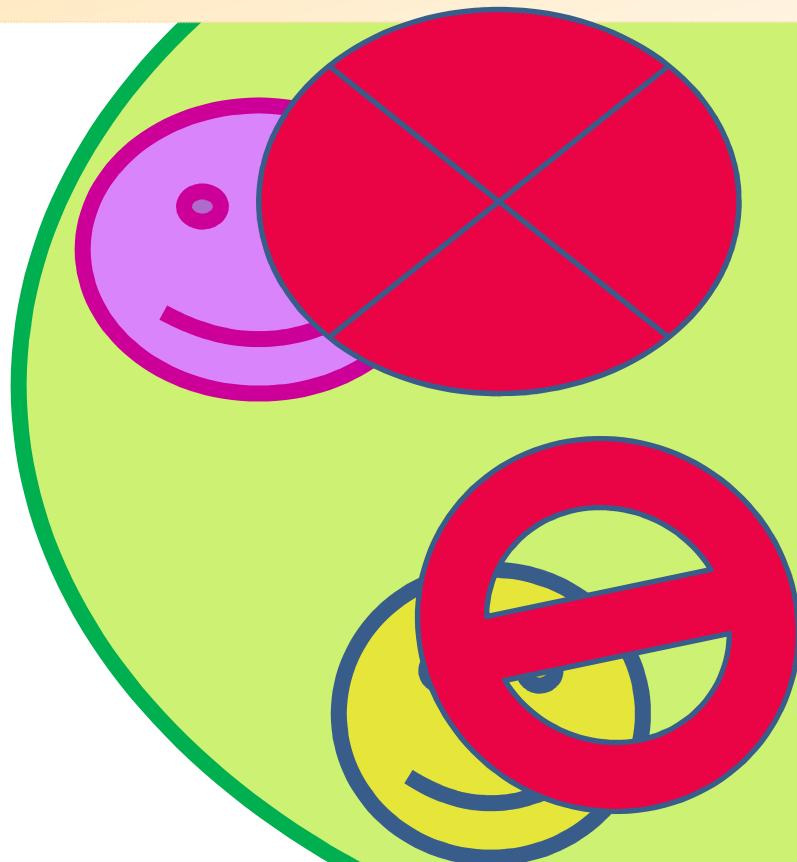


สังคมพึงตนเอง จัดการ
ตนเองทุกเรื่อง แต่แล้ว.....

กฎหมายไม่ตា
กว่า 1,000 ฉบับ
เขียนเพื่อครอบ
ลงมา หั้งสิน

เราต้องจัดการตนเอง..ตั้งต้นที่ “ต่ำบล” พัฒนาสู่ “จังหวัด”

ทำไมต้อง “จังหวัด”



การจัดการตนเองเรามีอยู่แล้วแต่ต้องยกระดับขึ้น

การจัดการตนเองทั้งระบบระดับจังหวัด

การจัดการตนเองเรื่องการท่องเที่ยว

การจัดการตนเองด้านสวัสดิการ

การจัดการตนเองระดับตำบล

การจัดการตนเองเชิงประเด็น

การจัดการตนเองระดับลุ่มน้ำ

จัดการอุปกรณ์บ้าน

สาธารณสุข



การศึกษา



ทรัพยากร(ดิน น้ำ ป่า)



เกษตร



ท่องเที่ยว



ภาษี



คมนาคม

มลพิษ

ผังเมือง

สิ่งที่ไม่เข้าไปจัดการ

- ความมั่นคง ทหาร กองกำลัง
- การต่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- ระบบเงินตราภายในประเทศ ใช้ระบบเดียวกันทั่วประเทศ
- ระบบศาล ระบบบุต্তิธรรม (ถ้าจะปฏิรูประบบบุต्तิธรรมก็อีกระบบหนึ่ง)

และอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญเดียวกัน
ดังนั้น ไม่ใช่เรื่องแบ่งแยกในแต่ละอนุรัฐ

ขยับขบวน “เชียงใหม่จัดการตนเอง”

วิชาการ/
ข้อมูล

กม.เอื้อ/ไม่เอื้อ การปักครองใน ตปท.
รูปรวมการจัดการตนเอง

กลไก/โครงสร้างหน่วยงานในจ.

ผลกระทบจากการรวมศูนย์

เชียงใหม่เมเดล

เอกสาร /สัมภาษณ์

สนทนากลุ่มย่อย กับขบวน
ประชาชน

นโยบาย

ขบวนประชาชนฯลฯ

ครุ

กลุ่มการเมือง

อปท.

ประชาสัมคม

นักวิชาการ

สื่อ

หอการค้า

การเป็นผู้นำกระบวนการ

วงคุย ประชุมกลุ่ม
ย่อย

สื่อสาร
สาธารณะ

10,000 >รายชื่อเพื่อเสนอกฎหมาย
แล้วเสร็จ 2554

ผลักดันกฎหมายเข้าสู่ภา
เพื่อประกาศใช้

ขุทธ.4 ด้านกฎหมาย ยกร่าง “พรบ.จังหวัดจัดการตนเอง”

ขุทธ.3 ด้านสื่อ สื่อท้องถิ่น กระแสหลัก

ขุทธ.2 งานข้อมูล งานวิชาการ ทั้งภายในภายนอก

ขุทธ.1 ประสานเครือข่าย ภาคีทุกส่วน ธุรกิจ นักวิชาการ

คณะทำงาน
กลไกขับเคลื่อน.....

>ประสานองค์กรสนับสนุน
>ทำแผนขุทธิศาสตร์การขับเคลื่อน



การเข้ามาร่วมขบวนการขับเคลื่อนร่วมกัน ขององค์กรต่างๆ

สภาพัฒนาองค์กรชุมชน

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย

สมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

สภาพัฒนาองค์กรชุมชน

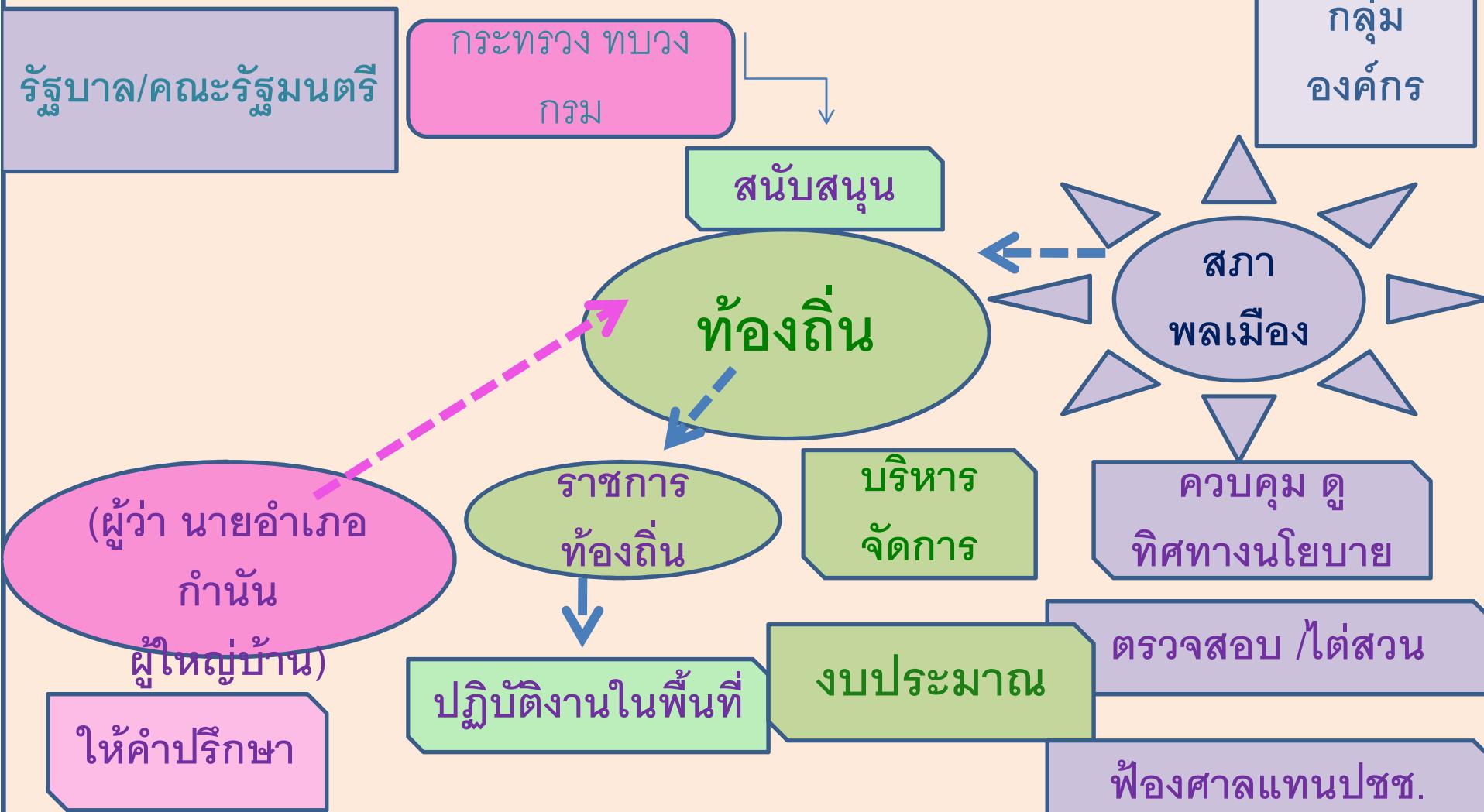
สภาพัฒนาการเมือง

สสส.

31 กว่าจังหวัด ร่วมเคลื่อน

USAID

จังหวัดจัดการตนเอง



ความสัมพันธ์รัฐกับรัฐส่วนกลาง???

รัฐส่วนกลาง

**งบประมาณ 30 %

ราชการท้องถิ่น
ส่วนต่างๆ

**งบประมาณ 70%

(เท่ากับ 100%)**30%

กองทุนการ

เยียวยาผู้เสียหาย

เขตในจังหวัด??

หัวหน้าเขต

สภากেต

สภากช.เขต

ฝ่ายบริหาร

ฝ่ายสภา

ฝ่ายสภาราชชาน

การมีส่วนรวมประชาชน

**สภาราชชาน/คณะ

ลูกชุน/คณะกมธ.เมือง

มีการได้ส่วนราชการและสำหรับนักการเมือง

เขตในจังหวัด??

หัวหน้าเขต

สภากेत

สภากช.เขต

ประชาชน

เขตในจังหวัด???

หัวหน้าเขต

สภากेत

สภากช.เขต

การจัดความสัมพันธ์ท้องที่+ท้องถิ่นใหม่???

องค์กรท้องถิ่น

สภากองค์กรชุมชน

องค์กรท้องถิ่น

สภากองค์กรชุมชน

องค์กรท้องถิ่น

สภากองค์กรชุมชน

องค์กรท้องถิ่น

จวนผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
GOVERNOR'S RESIDENCE



ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

คนที่ 1 พrophy อุดมพงษ์ เพ็ญสวัสดิ์ พศ.2444

นายพลากร สุวรรณรักษ์ ตุลาคม พ.ศ. 2539 - 11 มกราคม พ.ศ. 2541

● นายประวิทย์ สีห์สกุล 12 มกราคม พ.ศ. 2541 - 22 เมษายน พ.ศ. 2544

● นายโภสินทร์ เกษทอง 23 เมษายน พ.ศ. 2544 - 9 ตุลาคม พ.ศ. 2545

● นายพิสิษฐ์ เกตุพาสุข 28 ตุลาคม พ.ศ. 2545 - 4 มิถุนายน พ.ศ. 2546

● นายสุวัฒน์ ตันติพัฒน์ 5 มิถุนายน พ.ศ. 2546 - 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549

● นายวิชัย ศรีขาวัญ 13 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 - 30 กันยายน พ.ศ. 2550

● นายวินูลย์ สงวนพงศ์ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2550 - 13 มีนาคม พ.ศ. 2552

● ดร.อมรพันธุ์ นิมานันท์ 16 มีนาคม พ.ศ. 2552 - 30 กันยายน พ.ศ. 2553

คนที่ 33 หมื่นอมหลวงปันดดา ดิศกุล 1 ตุลาคม พ.ศ. 2553 – ปัจจุบัน

16 ปี ที่ผ่านมา มีผู้ว่า 9 คน เปลี่ยนคนละไม่เกิน 2 ปี
อยู่ในตำแหน่งนานสุด 3 ปี 2 เดือน น้อยสุด 7 เดือนกว่า

ข้อเสนอคณะกรรมการปฏิรูป

1. ยกเลิกการบริหารราชการส่วนภูมิภาคลงทั้งหมด โดยอำนาจบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่น, เศรษฐกิจท้องถิ่น, สังคมท้องถิ่น และการเมืองท้องถิ่นให้แก่ กอปท.

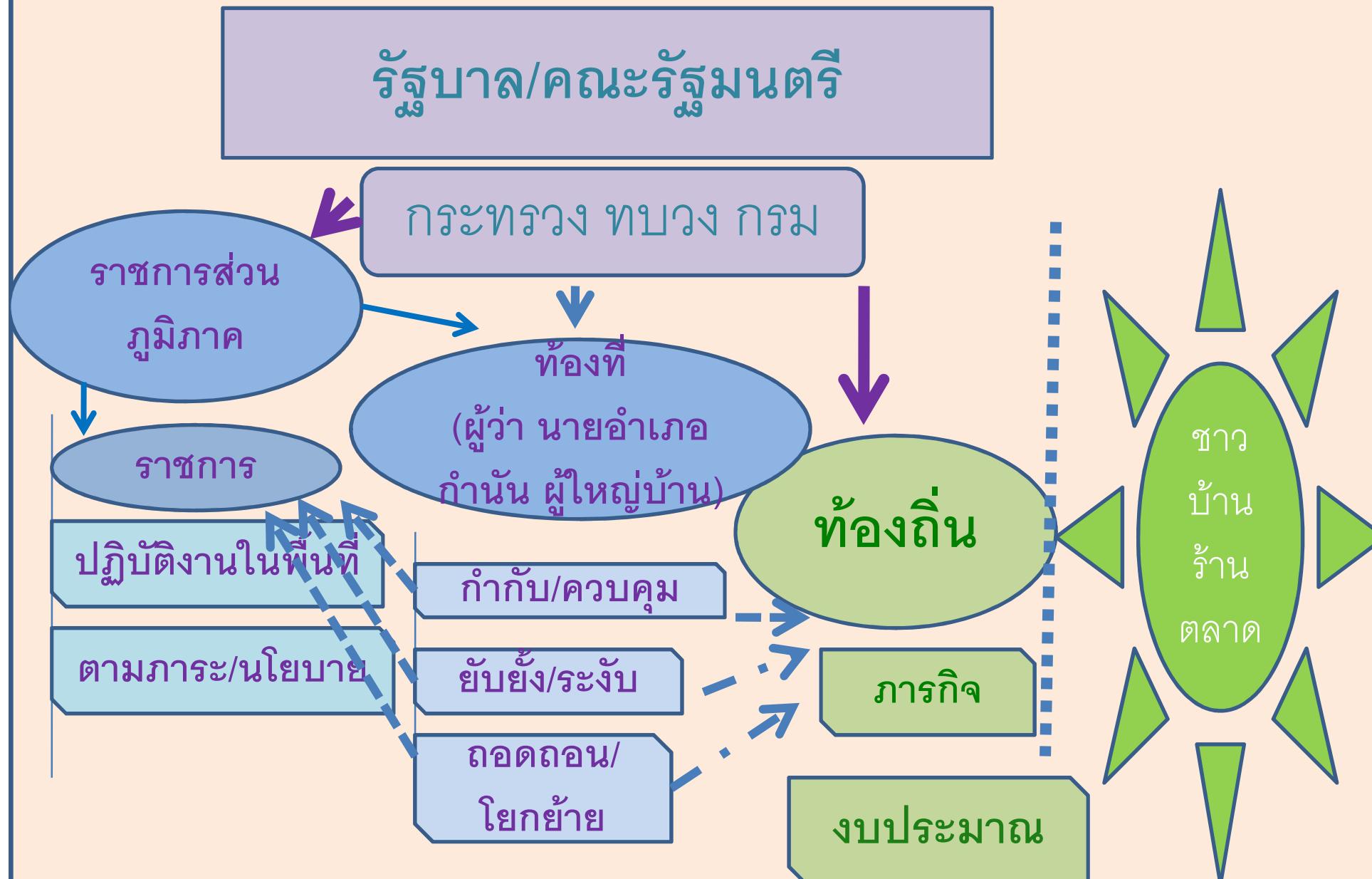
ดังนั้น กอปท. จึงเป็นผู้จัดการเกี่ยวกับที่ดิน, ป่า, น้ำฯ ของท้องถิ่น เป็นผู้จัดการการศึกษาของท้องถิ่น วางแผนพัฒนาในท้องถิ่นเอง กำหนดอัตราภาษีบางประเภทในท้องถิ่นของตนได้เอง ออกกฎหมายที่บังคับใช้ในท้องถิ่น และมีตำรวจของตนเองเพื่อดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและบังคับใช้กฎหมายที่เหล่านั้น, มีระบบบริหาร

2. สร้างกระบวนการทางการเมือง ที่เปิดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมกับ กอปท. ในการบริหารจัดการอย่างเป็นรูปธรรม เสนอให้ตั้งกรรมการประชาสัมพันธ์ในท้องถิ่นทุกระดับ มีบทบาทให้คำแนะนำและตรวจสอบโครงการที่ กอปท. เสนอ แม้ไม่มีอำนาจเท่าสภาพท้องถิ่นในการขับเคลื่อนโครงการ แต่ อาจมีมติบังคับให้นำประเด็นที่ขัดแย้งไปสู่การลงประชามติได้ของตนเอง เป็นต้น

3. รัฐบาลกลางยังมีภาระหน้าที่รับผิดชอบกิจการระดับชาติ เช่นการป้องกันประเทศ, การจัดเก็บภาษี, การกำหนดและควบคุมมาตรฐานกลางที่จำเป็น ฯลฯ เป็นต้น แต่รัฐบาลกลางไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการผู้บริหารอปท.หรือ พนักงานในสังกัดอปท.แต่อย่างใด อำนาจสำคัญที่รัฐบาลกลางมีเหนืออปท.- นอกจากที่ตราไว้ในพ.ร.บ.แล้ว คืออำนาจซักจุง ซึ่งในส่วนนี้รัฐบาลกลางมีอยู่มาก ทั้งในเงื่อนประมวลจำนวนมากในเมือง ความเชี่ยวชาญของระบบราชการส่วนกลาง, การเข้าถึงสื่อได้กว้างขวางกว่ามาก ฯลฯ และผู้บริหารรัฐบาลกลางต้องใช้อำนาจนี้อย่างชาญฉลาด

4. เพื่อให้อปท.มีกำลังในการปฏิบัติภาระหน้าที่ดังกล่าว ต้องปฏิรูประบบการคลังและการบริหารบุคลากรของห้องถิน กล่าวคือแต่ละห้องถินจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากส่วนแบ่งภาษี, อำนาจการจัดเก็บภาษีทางประเภท, งบประมาณสนับสนุนจากส่วนกลาง, การลงทุน, การถือหุ้น, การร่วมทุนหรือจัดตั้งกองทุน ได้เอง ในขณะเดียวกัน จะมีระบบและรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมสำหรับห้องถินของตนเอง

การบริหารราชการแผ่นดิน



ข้อเสนอเรื่องการปฏิรูปภาษี

1. แยกประเภทหมวดบประมาณ เป็นงบที่มีกรรมเป็นฐานกับงบประมาณ จังหวัดที่มีพื้นที่เป็นฐาน
2. ระบุภารกิจของกรม โดยให้รายจ่ายประจำอยู่ที่ส่วนกลาง และบ ลงทุนให้จัดสรรงบจริงจังหวัด
3. กำหนดงบประมาณระดับจังหวัดที่ร้อยละ 5 ของงบทั้งหมดหรือประมาณ 100,000 ล้านบาท ในปี 2555
 - 3.1 การจัดสรรงบระหว่างจังหวัด จัดสรงบโดยมีการคำนวณที่เน้นลดความเหลื่อมล้ำ ในจังหวัดที่มีปัญหาคุณภาพชีวิตมากจะได้มาก
 - 3.2 มีกระบวนการ และขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณที่มีสัดส่วนจากภาค ส่วนต่างๆรวมทั้งประชาชนด้วย

อ่านรายละเอียดได้ที่ : www.สำนักงานปฏิรูป (ตามได้ที่ครุgoO)

จบแล้วค่ะ

พึ่งแล้วพอมีหวังกับบ้าน กับเมืองของเราใช่ไหมคะ

ข้อเสนอเชิงนโยบาย/กลไก / ระเบียบ